



2017.01090

## Startnotitie herziening subsidiebeleid

### Inleiding

Op 6 september 2016 heeft de raad van de gemeente Kapelle opdracht gegeven aan de portefeuillehouder financiën een Startnotitie Subsidiebeleid op te stellen. De startnotitie zou in de vergadering van 20 december 2016 aan de raad worden voorgelegd. In overleg met de leden van de Werkgroep subsidiebeleid is besloten de startnotitie aan te houden

#### 1. **Wat willen we bereiken:**

Het vaststellen van een algemeen subsidieverordening ten behoeve van alle sectoren waar de gemeente Kapelle actief is.

Het vaststellen van een uitvoeringspraktijk op basis van nader te bepalen deelverordeningen en/of subsidieregelingen op het beleidsterrein welzijn waarbij uitdrukkelijk rekening wordt gehouden met de actuele inzichten over subsidieverstrekking als beleidsinstrument.

Het vaststellen van een eenvoudig en transparant traject van het indienen van aanvragen tot en met het afgeven van beschikkingen en het al dan niet beschikbaar stellen van subsidie. Waarbij aan de voorkant voldoende duidelijkheid over de haalbaarheid wordt gegeven zodat aan het eind van het traject teleurstelling wordt voorkomen.

#### 2. **Wat gaan we daarvoor doen:**

Het actief doorlopen van een beleidsproces, met inachtneming van de duale werkwijze van de raad en de betrokkenheid van belanghebbenden.

#### 3. **Wat mag het kosten:**

De kosten van het proces om te komen tot een herziening van het subsidiebeleid en subsidieverstrekking, zijn voor rekening van de gemeente Kapelle. Deze kosten bestaan in hoofdzaak uit ambtelijke uren, indien nodig externe begeleiding ondersteunend aan het interne proces en mogelijk de organisatie van één of meerdere bijeenkomsten met externe partners (zaalhuur, consumptie) De hiertoe behorende kosten worden geraamd na behandeling van de startnotitie en zullen bij de behandeling van het communicatietraject worden besproken.

#### 4. **Definities / omschrijvingen**

##### Algemene subsidieverordening

Een Algemene Subsidieverordening bevat voornamelijk algemene voorwaarden die gelden bij subsidieverlening in een gemeente. Een algemene subsidieverordening is de basis, het fundament voor het opstellen van deelverordeningen.

##### Deelverordeningen

In een deelverordening worden specifieke subsidiegrondslagen opgenomen voor een bepaald beleidsterrein. Bijvoorbeeld: toerisme, sport, duurzaamheid, e.d. Een bestuur kan de omvang van het beleidsterrein waarvoor een deelverordening wordt opgesteld zelf bepalen.

##### Beleidsregels

Een bij besluit vastgestelde algemene regel, niet zijnde een algemeen verbindend voorschrift, over de afweging van belangen, de vaststelling van feiten of de uitleg van wettelijke voorschriften bij het gebruik van een bevoegdheid van een bestuursorgaan.

Beleidsregels zijn als het ware een soort richtlijnen van het bestuursorgaan ten behoeve van het scheppen van duidelijkheid naar de burger toe.

#### Besluit

Een besluit is een schriftelijke beslissing van een bestuursorgaan, inhoudende een publieksrechtelijke rechtshandeling.

#### Subsidie

Onder subsidie als gevolg van artikel 4:21 lid 1 van de Awb wordt verstaan:

- De aanspraak op financiële middelen
- Door een bestuursorgaan verstrekt
- Met het oog op bepaalde activiteiten van de aanvrager
- Anders dan als betaling voor aan het bestuursorgaan geleverde goederen of diensten.

#### Subsidiëren of inkopen / Opdrachtgever - opdrachtnemer

Sturen op maatschappelijke effecten betekent dat je als overheid partijen in de samenleving zover probeert te krijgen dat zij bijdragen aan het realiseren van een maatschappelijk gewenste situatie. Kernpunt is vooral om financiële relaties met partijen in de samenleving correct juridisch te duiden en geldstromen te herkennen die zowel door het subsidierecht als het aanbestedingsrecht worden gereguleerd omdat (tevens) sprake is van een “overheidsopdracht”.

### **5. Het actueel geldende beleid**

Het geldende beleid ten aanzien van subsidieverstrekking is beschreven in de volgende documenten.

- a. Notitie Subsidiebeleid Welzijn
- b. Algemene Subsidieverordening gemeente Kapelle 2010
- c. Deelverordening Subsidiegrondslagen welzijn gemeente Kapelle 2010
- d. Besluit subsidiegrondslagen welzijn gemeente Kapelle 2017
- e. Beleidsregels subsidiegrondslagen welzijn gemeente Kapelle 2017.

#### Provinciaal / Landelijk / Europees

Daar waar provinciale, landelijke of Europese subsidieverstrekking past binnen de visie van de gemeente Kapelle worden de mogelijkheden nader onderzocht en subsidiesystematiek afgestemd op genoemde partijen.

### **6. Kaders, visie, trends en ontwikkelingen, onderzoeken en kennis**

Een belangrijk onderdeel van de herziening van het subsidiebeleid zijn de kaders welke door de raad zijn vastgesteld. Er wordt een beeld geschetst van de bestaande visies die zijn vastgelegd in beleidsstukken of nu worden ontwikkeld zoals in het preventiebeleid en onderdelen uit de cultuursector: bijvoorbeeld bibliotheekwerk en muziekonderwijs. Ook is het goed om te weten hoe in andere gemeenten over subsidieverstrekking wordt gedacht en in de praktijk tot uitvoering wordt gebracht.

#### Randvoorwaardelijke kaders

Voor de herziening zal het huidige algemene subsidiebeleid van de gemeente Kapelle als uitgangspunt genomen worden en worden gerelateerd aan het Model Algemene subsidieverordening 2013 van de VNG, herzien in 2016.

Het beleid moet aansluiten op de doelstellingen zoals in andere beleidsterreinen zoals o.a. het preventie-, sport en cultuurbeleid zijn vastgesteld.

Het subsidiebeleid dient zodanig geformuleerd te worden dat deze past bij de eigenheid en de sociale kaart van de gemeente Kapelle (DNA-Kapelle)

Tevens zal in het traject op de functie van dienstverleningsovereenkomsten worden ingegaan en worden geadviseerd met welke organisaties een dergelijke overeenkomst kan worden afgesloten.

#### Inhoudelijke opdrachten

- Beschrijf hoe het proces transparant, toetsbaar en gebruiksvriendelijk is.
- Geef aan hoe bezwaarschriften kunnen worden voorkomen. Te denken valt aan het instellen van mediation voorafgaande aan het indienen van een bezwaarschrift in de zin van Algemene wet bestuursrecht (Awb).
- Formuleer op basis van welke bepalingen de subsidie verantwoord wordt en formuleer daarbij wanneer er wel (en eventueel niet) verantwoording dient te worden afgelegd.
- Geef ruimte voor nieuwe initiatieven
- Er dient zorg gedragen te worden voor een communicatiestrategie voor het ontwikkelen van het nieuwe subsidiebeleid.
- Geef de wijze aan op welke manier er invulling wordt gegeven aan het opdrachtgever- opdrachtnemerschap in het kader van subsidiebeleid.

### **7. Proces**

De basis van de huidige subsidieopzet is gestart in 2009 met als resultaat de Notitie Subsidiebeleid Welzijn 2010. Een werkgroep, bestaande uit raadsleden van verschillende partijen, heeft deze notitie opgesteld. De notitie heeft gediend als uitgangspunt voor de verdere inrichting van het subsidiebeleid. In de praktijk werd duidelijk dat de inhoud van de Notitie Subsidiebeleid Welzijn en Algemene subsidieverordening gemeente Kapelle 2010 inhoudelijk nagenoeg overeenkwamen. Omdat een algemene subsidieverordening een inhoudelijk, maar vooral het juridische kader vormt wordt voorgesteld om geen notitie te schrijven, maar deze startnotitie en de Model- Algemene subsidieverordening 2013 van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten te gebruiken voor verdere discussie over en invulling van het subsidiebeleid (deelverordeningen) gemeente Kapelle voor 2018 en volgende jaren.

#### Stappen

Bij de behandeling en vaststellen van de startnotie in de raad de opdracht geven om de Algemene Subsidieverordening gemeente Kapelle 2010 te herzien en uit te werken in een concept Algemene Subsidieverordening gemeente Kapelle 2018. Tevens wordt de opdracht gegeven voor het beleidsterrein welzijn één of meerdere deelverordeningen op te stellen.

De beide concepten worden aan de Werkgroep subsidiebeleid en het college van burgemeester en wethouders aangeboden en vervolgens aan de Sportraad gemeente Kapelle, de Stichting Kapelle Cultureel en de Burger Advies Raad voor advisering voorgelegd.

De concept Algemene Subsidieverordening en deelverordening(en) worden inclusief de adviezen van vorenstaande organisaties aan college en raad voorgelegd met het verzoek deze beide producten vast te stellen. In deze fase wordt ook overleg gevoerd met de Werkgroep subsidiebeleid.

### **8. Planning**

Datum	stappen	Toelichting
21.02.2017	Stap 1	Startnotitie en opdracht voor het opstellen van een concept Algemene subsidieverordening gemeente Kapelle 2018 en

		deelverordening(en) op het beleidsterrein welzijn.
	Stap 2	Bespreken en vaststellen van de concepten algemene subsidieverordening en deelverordening(en) opdracht tot het bespreken van de beide producten met organisaties actief op de terreinen sport, cultuur en maatschappelijke ondersteuning: Sportraad gemeente Kapelle, Stichting Kapelle Cultureel en de Burger Advies Raad.
Oktober 2017	Stap 3	Vaststellen van de Algemene subsidieverordening gemeente Kapelle 2018 en de Deelverordeningen subsidiegrondslagen welzijn. Tevens de raad informeren over het implementatieplan.

Bijlagen

Raadvoorstel Opdracht Startnotitie Subsidiebeleid

2016.09266

Notitie Subsidiebeleid Welzijn 2010

2017.01822\*

\*nieuw registratienummer.